

Zasady opracowywania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w kontekście zalesień

Podstawy planowania przestrzennego w Polsce są regulowane ustawą *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*. Przepisy tej ustawy zawierają szczegółową listę opracowań stanowiących zawartość miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (mpzp) oraz osobno dla studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Obydwa opracowania zawierają elementy informacyjno – graficzne wystarczające do ustalania obszarów przeznaczonych do zalesiania w każdej gminie posiadającej jeden z tych dokumentów. Z tym, że w przypadku gdy gmina posiada obydwa dokumenty wiążące są ustalenia mpzp.

Przy opracowywaniu ww. dokumentów wykorzystuje się ustalenia zawarte w Krajowym Programie Zwiększania Lesistości (KPZL 1995, 2003). Dokument ten, przyjęty przez Radę Ministrów, zawiera mapę preferencji zalesieniowych gmin opracowaną w oparciu o przygotowaną przez ekspertów z Instytutu Badawczego Leśnictwa listę wskaźników przyrodniczych i ekonomicznych. Polska posiada graficzne zobrazowanie preferencji zalesieniowych gmin, opracowane dla potrzeb KPZL.

Ponadto na etapie opracowywania Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, dla określenia potrzeb zalesieniowych, gminy zlecają wykonanie studium granicy polno-leśnej. Dokument ten zawiera wytyczne opracowane wspólnie przez resorty rolnictwa i środowiska określające sposób wyznaczania gruntów przeznaczonych do wyłączenia z produkcji rolniczej z przeznaczeniem pod zalesienia. Przy jego opracowywaniu są brane pod uwagę wytyczne z KPZL oraz zgłoszenia właścicieli ziemi zainteresowanych zalesieniem gruntów rolnych. Zgłoszenia są składane do gminy na podstawie wezwania do składania wniosków wynikającego z procedury opracowywania studium określonej w przepisach o planowaniu przestrzennym.

Tworzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego jest związane z procedurą konsultacyjną obejmującą jednostki rządowe, samorządowe oraz społeczeństwo, w tym partnerów środowiskowych. Poniżej przedstawiono główne elementy procedury w tym zakresie (na podstawie ustawy z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - Dz.U.03.80.717 oraz jej aktów wykonawczych):

1. Rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, integralną częścią uchwały jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu.

2. Wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego ogłasza w prasie miejscowej oraz przez obwieszczenie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu, zawiadamia, na piśmie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania planu.
3. Sporządzenie projektu planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, uwzględniając ustalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy obejmuje:
 - 1) sporządzenie prognozy skutków finansowych uchwalenia planu miejscowego;
 - 2) uzyskanie opinii o projekcie planu:
 - a) gminnej lub innej właściwej komisji urbanistyczno-architektonicznej,
 - b) wójtów, burmistrzów gmin albo prezydentów miast, graniczących z obszarem objętym planem, w zakresie rozmieszczenia inwestycji celu publicznego o znaczeniu lokalnym.
 - 3) uzgadnianie projektu planu m.in. z.: wojewodą, zarządem województwa, zarządem powiatu w zakresie odpowiednich zadań rządowych i samorządowych, właściwym wojewódzkim konserwatorem zabytków, uzyskanie zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne.
4. Ogłoszenie o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu i wyłożenie tego projektu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu oraz organizacja w tym czasie dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami.
5. Przedstawienie radzie gminy projektu planu miejscowego do zatwierdzenia.
6. Plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu jego zgodności z ustaleniami studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.
7. Wójt, burmistrz albo prezydent miasta przedstawia wojewodzie uchwałę wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi.

Przedstawiona powyżej procedura tworzenia planów ma zapewnić spójność takich dokumentów m.in. z celami środowiskowymi na danym terenie.

Każdy plan i studium jest analizowane pod kątem zmian w zagospodarowaniu przestrzennym danego terenu w celu oceny aktualności tych dokumentów. Na tej podstawie są sporządzane zmiany, w przypadku uznania, że studium lub plan są nieaktualne.